

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики города Новосибирска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Новосибирска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 750 «О положении о бюджетном процессе в городе Новосибирске», порядком составления проекта бюджета города Новосибирска, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 20.03.2017 № 1072, планом-графиком мероприятий по подготовке проекта бюджета города Новосибирска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 20.06.2018 № 2202.

I. Общие положения

Основные направления разработаны в целях определения условий, принимаемых при составлении проекта бюджета города Новосибирска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - проект бюджета города), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, основных параметров прогноза социально-экономического развития города Новосибирска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, муниципальных программ города Новосибирска.

Разработка основных направлений осуществлялась с учетом сохранения преемственности целей и задач, определенных в предыдущем периоде.

II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2017 году и первом полугодии 2018 года

В 2017 году и первом полугодии 2018 года бюджетная деятельность осуществлялась в условиях недостаточности собственных доходов и увеличения расходов на исполнение полномочий органов местного самоуправления, в том числе на выполнение «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года, при необходимости сохранения муниципального долга на экономически безопасном уровне.

В 2017 году бюджет города по доходам исполнен на уровне 96,8 %. Доходы составили 36,7 млрд. рублей.

Собственные доходы бюджета исполнены на 95,4 %. Увеличение поступлений по сравнению с уровнем 2016 года составило более 850 млн. рублей или 4,1 %.

Налоговые доходы выросли на 745 млн. рублей. Исполнение составило 99 %. Наиболее крупный налоговый источник – налог на доходы физических лиц по сравнению с 2016 годом вырос на 5,5 %, поступления составили 11,3 млрд. рублей, исполнение составило 98,7 %.

Неналоговые доходы поступили в сумме более 5,1 млрд. рублей, из них 2,3 млрд. рублей или 45 % поступлений - это доходы от аренды земли, исполнение плановых показателей по которым составило только 76,6 %. В целом в 2017 году по неналоговым доходам недополучено более 800 млн. рублей.

Безвозмездные поступления составили 98,8 % от плановых назначений. По отношению к 2016 году поступления выросли на 1,1 млрд. рублей или на 8,1 %.

Расходы бюджета в 2017 году составили 39,3 млрд. рублей или 96,9 % плановых назначений. Общий объем расходов, произведенных в 2017 году, увеличился по сравнению с 2016 годом на 9,5 процента.

Структура расходов бюджета в 2017 году сохраняет социальную направленность. Расходы отраслей социальной сферы составили 27,0 млрд. рублей, их доля в общем объеме расходов составила более 68,7 %.

Дефицит бюджета не превысил десяти процентного барьера и составил 2,5 млрд. рублей, что немного ниже плановых значений.

Объем муниципального долга на конец 2017 года составил 19,2 млрд. рублей, что соответствует плановым показателям. По сравнению с 2016 годом размер внутреннего долга увеличился на 1,8 млрд. рублей.

В 2017 году проводилась взвешенная долговая политика, направленная на ограничение размера муниципального долга города Новосибирска с учетом требований бюджетного законодательства и минимизацию расходов на обслуживание долговых обязательств.

Исполнение бюджета города за первое полугодие 2018 года составило:

- доходной части – 18,7 млрд. рублей или 46,0 % от годовых плановых назначений;

- расходной части – 19,2 млрд. рублей или 45,5 % от годовых плановых назначений. Бюджет исполнен с дефицитом 451 млн. рублей.

Объем муниципального долга города Новосибирска на 01.07.2018 составил 19,2 млрд. рублей.

Формирование, исполнение бюджета города, а также совершенствование бюджетного процесса, осуществлялось в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

III. Налоговая политика

Формирование бюджета города на 2019-2021 годы происходит с учетом сложившейся экономической ситуации как в Российской Федерации, так в Новосибирской области.

Доходная часть бюджета города Новосибирска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирована с учётом изменений налогового законодательства. Налоговая политика города будет выстраиваться с учетом изменений федерального и регионального законодательства и последствий их принятия для доходной и

расходной части бюджета.

На предстоящий трехлетний период можно выделить несколько направлений налоговой политики, которые окажут влияние на формирование доходной части бюджета:

1) продлено действие главы налогового кодекса по ЕНВД до 1 января 2021 года, что будет способствовать стабильному наполнению местного бюджета в течении 2019 и 2020 годов, однако в 2021 году бюджет города потеряет более 1 млрд. рублей в связи с отменой ЕНВД, вопрос о компенсации выпадающих доходов законодательно не урегулирован. Ежегодно увеличивается поступление от патентной системы налогообложения, однако это увеличение не компенсирует выпадающие доходы, так как этот вид налогообложения распространяется только на индивидуальных предпринимателей. Юридические лица с 2021 года должны будут перейти на упрощенную или на общую систему налогообложения, поступления по которым зачисляются в бюджет субъекта.

2) уточнение порядка исчисления налога на имущество физических лиц с установлением коэффициента, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога, исчисляемого на основании кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом.

Изменения налогового законодательства с 1 января 2019 года скажутся и на формировании расходной части бюджета:

1) с 1 января 2019 года повышение основной ставки НДС с 18% до 20% приведет к росту расходной части бюджета города;

2) с 1 января 2019 года движимое имущество исключено из объектов обложения налогом на имущество организаций для создания стимулов для ускоренного внедрения и развития технологий, что скажется на уменьшении расходной части бюджета города.

Мэрией города Новосибирска и администрациями районов города будет продолжена работа, направленная на своевременное информирование граждан о сроках уплаты и величине имущественных налогов через СМИ и путём размещения информации на объектах муниципальной собственности. Комиссиями по сокращению задолженности в бюджет города отраслевых департаментов и администраций районов города, будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками и налоговой службой, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджет. Новая форма отчетности налоговой службы по налогу на доходы физических лиц позволяет оперативно отслеживать поступления по налогу на доходы физических лиц и реагировать на задержку поступлений, путём рассмотрения должников на комиссиях при администрациях районов города.

Основными приоритетами мэрии города Новосибирска в области налоговой политики на 2019 -2021 годы являются:

1. Мобилизация собственных доходов за счет усиления инвестиционной направленности экономического развития, привлечение перспективных налогоплательщиков.

2. Совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов.

3. Оптимизация существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот.

В текущем году Министерством финансов РФ будет завершена работа по разработке единой методики оценки эффективности налоговых льгот, в связи с этим необходимо будет принимать решения об отмене некоторых налоговых льгот, которые будут признаны неэффективными в соответствии с единой методикой.

4. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

5. Активизация политики роста доходов населения, за счет создания дополнительных рабочих мест, роста заработной платы и её индексации.

6. Обеспечение дополнительных поступлений за счет средств, полученных от использования муниципального имущества и городских земель, включающих в себя:

а) формирование земельных участков для предоставления их с торгов (конкурсов, аукционов) для строительства, а также проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, в том числе для комплексного освоения территории с целью жилищного строительства;

б) поступление средств от приватизации муниципального недвижимого имущества в соответствии с прогнозным планом приватизации;

в) поступление средств от аренды движимого и недвижимого имущества и земельных участков;

г) проведение мероприятий по развитию застроенных территорий.

IV. Бюджетная политика

Сценарные условия развития муниципального сектора экономики города Новосибирска до 2021 года основываются на сравнительно консервативных оценках и прогнозах. Этот подход позволяет минимизировать возможность возникновения и предотвратить часть рисков, связанных с принятием новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Как и в предыдущие годы, основной целью проведения бюджетной политики на период 2019 - 2021 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы города, безусловное выполнение принятых обязательств, в первую очередь социальных.

Незначительная динамика увеличения поступления собственных доходов бюджета обуславливает необходимость сдерживания объема расходов, обеспечиваемых привлечением заемных ресурсов, и принятия в трехлетнем периоде дефицита бюджета, не превышающего 8,2 % собственных доходов бюджета.

Прогноз доходной части бюджета города на 2019 – 2021 годы будет сформирован исходя из следующих положений:

1) На основании принятого в 2014 году Закона Новосибирской области от 31.10.2014 № 479-ОЗ начиная с 2015 года с 25 % до 15 % снижен единый норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет города.

2) Прогнозирование неналоговых доходов осуществляется на основании данных администраторов доходов бюджета города.

3) Постепенное снижение объема неналоговых поступлений, за счет уменьшения доходов от аренды нежилых помещений, приватизации и продажи земельных участков в связи с реализацией в предыдущие периоды наиболее

ликвидных объектов.

Для обеспечения роста неналоговых доходов бюджета города, будет продолжена деятельность рабочей группы по повышению эффективности использования муниципального имущества. Основная задача которой состоит в выявлении имущества, не используемого для предоставления муниципальных услуг. Такое имущество будет включено в прогнозный план приватизации, что позволит получить дополнительные доходы в бюджет города и исключить расходы бюджета на его содержание.

4) Планирование межбюджетных трансфертов на 2019 - 2021 годы производится в соответствии с проектом закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

В условиях недостаточности собственных доходов, увеличения расходов на исполнение полномочий органов местного самоуправления и необходимости сохранения объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований, направленных на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики города, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Сдерживание роста расходов бюджета не обеспеченного увеличением доходов будет осуществляться путем обязательного выбора приоритетных расходных обязательств, оптимизации расходов на исполнение действующих обязательств и применения консервативного и взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств.

В период 2019 - 2021 годов реализация бюджетной политики будет направлена на оптимизацию расходов бюджета города и их концентрацию на приоритетных направлениях:

1. Обеспечение безусловного исполнения законодательно установленных обязательств по публичным нормативным обязательствам.

2. Выполнение социальных обязательств - осуществление первоочередного финансирования расходов социальной направленности, включая предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, выполнение задач поставленных в «майских» Указах Президента Российской Федерации, обеспечение индексации на 4% фондов оплаты труда работникам бюджетной сферы, на которых не распространяются Указы Президента Российской Федерации, а также повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума.

3. Обеспечение достижения целевых показателей установленных при получении межбюджетных трансфертов из бюджета Новосибирской области и федерального бюджета.

4. Избирательность расходов капитального характера и инвестиционных расходов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов распределение средств на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности

на ближайшие три года планируется осуществлять, концентрируя средства на завершении объектов капитального строительства, включенных в состав действующего трехлетнего бюджета и обеспечении ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию. Это, в первую очередь, объекты образования, социальной политики, спорта, дорожно-транспортной и инженерной инфраструктуры, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, а также погашение кредиторской задолженности за объекты, введенные в эксплуатацию.

Решение о строительстве новых объектов планируется принимать только при условии включения в государственные программы Новосибирской области и Российской Федерации, и при обеспечении софинансирования из федерального и (или) областного бюджетов; установления обоснованной необходимости создания нового объекта, просчета реальной потребности в его мощности.

Реализация проектов муниципально-частного партнерства позволит обеспечить привлечение инвестиций в сферу социально-экономического развития, сократить бюджетные расходы на создание или реконструкцию муниципального имущества. Приоритетными направлениями инвестиционной деятельности на ближайшую перспективу определены строительство и реконструкция объектов дорожно-транспортной и инженерной инфраструктуры, общественно значимых объектов в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, создание условий для дальнейшего развития застроенных территорий, с целью их более эффективного использования и ликвидации аварийного жилищного фонда.

В качестве мер, стимулирующих инновационную и инвестиционную деятельность на территории города, продолжится оказание финансовой поддержки организациям научно-промышленного комплекса. Вместе с тем, будут более широко использоваться меры нефинансовой поддержки, оказание субъектам инвестиционной и инновационной деятельности помощи правового, организационного, информационного характера.

В целях содействия созданию условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП) в городе Новосибирске продолжится оказание финансовых и нефинансовых мер поддержки СМиСП, развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства, в том числе развитие центра инноваций социальной сферы, бизнес-инкубаторов муниципального автономного учреждения «Городской центр развития предпринимательства».

В сфере дорожного хозяйства продолжится реализация мероприятий, направленных на увеличение протяженности и повышение пропускной способности автомобильных дорог, повышение уровня содержания автомобильных дорог и улучшение их технического состояния, поддержание бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, в том числе в рамках реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

В сфере транспортного обслуживания населения продолжится реализация мероприятий по повышению уровня транспортного обслуживания населения путем предоставления субсидий в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска.

В сфере энергетики, жилищного и коммунального хозяйства продолжится реализация мероприятий по созданию безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории города, благоустройству дворовых территорий,

развитию и модернизации коммунальной инфраструктуры, обеспечению сохранности, реконструкции, модернизации и ремонту жилищного фонда, созданию условий для жилищного строительства, эффективному и рациональному использованию энергетических ресурсов, охране окружающей среды и формированию экологической грамотности населения по отношению к окружающей среде, а также софинансированию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года, государственной программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015 - 2020 годах».

С целью стимулирования объема ввода жилья на территории города совместно с правительством Новосибирской области планируется продолжить поддержку строительной отрасли с помощью оказания государственных мер поддержки, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка при завершении строительства «проблемных» жилых домов» государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы», в том числе путем предоставления субсидии:

- на покрытие части расходов на оплату по договорам технологического присоединения к сетям электро-, тепло-, водоснабжения проблемных жилых домов;

- на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков.

В сфере образования продолжится реализация мероприятий по обеспечению бесплатного и качественного дошкольного, общего и дополнительного образования детей; внедрению на всех уровнях общего образования системы оценки качества образования; усилению работы по созданию безопасного образовательного пространства в образовательных организациях общего, дошкольного и дополнительного образования и сохранению здоровья детей; по обеспечению выполнения планового объема оказываемых муниципальных услуг (работ) образовательными организациями; профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; повышению эффективности работы по развитию профессионального потенциала педагогов и руководителей, формированию управленческого кадрового резерва.

В рамках реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет с участием средств федеральной поддержки на территории города Новосибирска в 2019 году запланированы к вводу в эксплуатацию 6 детских садов с ясельными группами общим количеством 885 мест.

Для обеспечения современных и безопасных условий образовательного процесса, ликвидации 2-ой смены в общеобразовательных учреждениях, повышения качества и доступности муниципальных услуг, а также снятия социальной напряженности, в 2019 году на территории города запланированы к вводу в эксплуатацию 2 объекта общего образования.

В сфере культуры продолжится реализация мероприятий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей города услугами

организаций культуры, в том числе услугами дополнительного образования; организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов муниципальных библиотек города, созданию условий для развития музейного дела в городе в культурных, образовательных и научных целях, также планируется осуществлять выплаты стипендий мэрии города Новосибирска для одаренных детей.

В сфере молодежной политики продолжится реализация мероприятий по вовлечению молодежи в социальную, экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь общества; совершенствование инфраструктуры сферы молодежной политики; содействие в выборе профессии и ориентировании на рынке труда; формирование здорового образа жизни в молодежной среде; выплата стипендий аспирантам, обучающимся в образовательных организациях высшего образования, студенческим семьям за научную, творческую и инновационную деятельность в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска.

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация мероприятий по вовлечению различных категорий населения в систематические занятия физической культурой и спортом; обеспечению условий для развития массового спорта и физической культуры; развитию детско-юношеского спорта и повышению качества подготовки спортивного резерва; развитию спортивной инфраструктуры.

В трехлетнем периоде планируется продолжить работу по привлечению межбюджетных трансфертов из бюджета Новосибирской области и федерального бюджета на софинансирование вопросов местного значения, в пределах имеющихся возможностей бюджета города, а также обеспечить активное участие муниципального образования в государственных программах Новосибирской области и Российской Федерации в целях получения финансовой поддержки.

В целях обеспечения стратегического планирования в городе Новосибирске, в соответствии с требованиями Федерального Закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании Российской Федерации» и муниципальными правовыми актами города Новосибирска, будет продолжено формирование целостной системы документов стратегического планирования города Новосибирска.

До 01.01.2019 планируется утвердить стратегию социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года, в первом полугодии 2019 года - план мероприятий по ее реализации. Этот документ формируется на основе комплекса мероприятий по реализации целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития города Новосибирска, приоритетных для каждого этапа реализации стратегии.

Документы стратегического планирования (стратегия социально-экономического развития, план мероприятий по ее реализации, прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период, муниципальные программы) зададут актуальные приоритеты социально-экономического развития города, ключевые показатели деятельности и способы их достижения с учетом имеющихся ресурсных возможностей и ограничений. Выстраивание системы взаимоувязанных документов стратегического планирования города Новосибирска, согласованных со стратегическими приоритетами Российской Федерации и Новосибирской области, позволит более эффективно распоряжаться ресурсами, повысить уровень

достигаемых результатов и обеспечить достойное качество жизни в городе Новосибирске.

В целях совершенствования практики программно-целевого планирования главными распорядителями бюджетных средств будет продолжено формирование муниципальных программ и оценка эффективности их реализации, что позволит увеличить долю расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ.

Новым перспективным направлением деятельности в планируемом периоде станет применение проектного управления в целях концентрации финансовых ресурсов на ключевых направлениях развития города Новосибирска. Реализацию проектного управления в городе Новосибирске планируется осуществить с учетом применения лучших практик и обмена положительным опытом с субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

В целях повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг планируется продолжить:

- обеспечение предоставления муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами предоставления муниципальных услуг;

- оптимизацию порядка предоставления муниципальных услуг на основе результатов оценки получателями услуг их качества и доступности в ходе мониторинга качества и доступности муниципальных услуг;

- расширение практики предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

- увеличение доли муниципальных услуг, оказанных в электронной форме.

В целях совершенствования механизмов планирования бюджетных расходов в части нормирования материальных затрат планируется продолжить осуществление оптимизации расходов на содержание органов муниципальной власти города Новосибирска на основе нормирования закупаемых товаров, работ, услуг, необходимых для осуществления их деятельности, а также определения финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных с соблюдением общих требований, определённых федеральными органами исполнительной власти.

Совершенствование системы оплаты труда работников муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий в целях повышения эффективности бюджетных расходов, планируется осуществлять путем дальнейшего проведения мероприятий по:

1. Оптимизации сети и штатной численности муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий;

2. Соблюдению нормативов:

- соотношения среднемесячной заработной платы руководителей их заместителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платой работников (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера);

- предельного месячного фонда оплаты труда руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера учреждения;

- количества заместителей руководителя учреждения;

- доли оплаты труда административно-управленческого персонала (АУП) и вспомогательного персонала (ВП) не более 40 % из общего фонда оплаты труда;

- соотношения размеров должностных окладов заместителей руководителя, главного бухгалтера к должностному окладу руководителя (ниже на 10 – 30 %);

3. Установлению вознаграждения (премии) руководителю, его заместителям, главному бухгалтеру предприятия - по результатам выполнения предприятием показателей экономической эффективности и других показателей деятельности предприятия.

4. Разработке и принятию критериев для премиальных выплат, позволяющих оценить результативность и качество работы руководителей и работников муниципальных учреждений.

5. Контролю за исполнением методов финансового воздействия к руководителям, допустившим ряд нарушений.

6. Разработке и внедрению системы нормирования труда.

7. Внедрению системы профессиональных стандартов.

8. Выявлению и недопущению фактов нарушения трудового законодательства в организациях муниципального сектора экономики.

Организацию работы по легализации заработной платы наемных работников и повышения официальных доходов работающего населения планируется осуществлять путем:

- реализации плана мероприятий, направленных на снижение нелегальной трудовой занятости в организациях, расположенных на территории города Новосибирска, в том числе на выполнение контрольных показателей по снижению нелегальной трудовой занятости;

- соблюдения минимального размера оплаты труда с учетом районного коэффициента;

- продолжения работы с организациями внебюджетного сектора экономики по вопросам снижения нелегальной трудовой занятости;

- понуждения работодателей к соблюдению трудового законодательства в тесном сотрудничестве с Государственной инспекцией труда в Новосибирской области и надзорными органами.

Развитие системы социального партнерства в городе в соответствии с Трудовым кодексом РФ, Законом Новосибирской области «О социальном партнерстве в Новосибирской области», постановлением мэрии города Новосибирска от 05.08.2014 № 6939 (ред. от 20.05.2016) «О Порядке проведения уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений в городе Новосибирске» планируется осуществлять по следующим направлениям:

- реализация мероприятий, направленных на вовлечение в коллективно-договорное регулирование организаций города Новосибирска;

- содействие повышению качества коллективных договоров в целях защиты трудовых прав работников;

- оказание организационной, методической и информационной поддержки по расширению коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

Кроме того, в планируемом периоде планируется осуществлять мероприятия, направленные на повышение уровня занятости граждан предпенсионного возраста.

На регулярной и системной основе будет продолжено проведение мониторинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в

городе Новосибирске главными распорядителями бюджетных средств.

В рамках осуществления бюджетной политики в трехлетнем периоде планируется продолжить внедрение и применение единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

В предстоящем трехлетнем периоде в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами планируется продолжить использование механизма приостановления операций на лицевых счетах при нарушении бюджетного законодательства.

Поэтапный переход на осуществление расчетного обслуживания автономных учреждений города Новосибирска через лицевые счета, открытые в финансовом органе, позволит обеспечить:

экономии средств автономных учреждений, поскольку такое обслуживание осуществляется без взимания платы и не подвергается кредитному риску;

повысить ликвидность единого счета бюджета города, что приведет к ускорению обеспечения платежей без привлечения дополнительных заемных средств и экономии бюджетных средств на обслуживание муниципального долга;

полную достоверность бюджетной отчетности, предоставляемой в финансовый орган и являющейся неотъемлемой частью бюджетной отчетности города Новосибирска. В 2019 - 2021 годах планируется продолжить переход на обслуживание автономных учреждений в финансовом органе.

Планируется продолжить осуществление мероприятий по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту.

Также остается актуальной задача по эффективному использованию финансовых ресурсов города, в том числе за счет анализа бюджетных расходов и повышения их эффективности.

В целях повышения эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с пунктом 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» будет продолжено осуществление контроля в сфере закупок в части соответствия информации об объемах финансового обеспечения, включенного в планы закупок, утвержденного и доведенного до заказчика, а также в части соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок. Санкционирование операций заказчиков будет производиться со стадии планов закупок и заканчиваться размещением информации на официальном сайте закупок об исполнении контрактов, то есть, по всему «жизненному циклу» контрактов. Это позволяет обеспечить прозрачность всего процесса осуществления муниципальных закупок.

Необходимо продолжить работу по повышению уровня открытости бюджетных данных и прозрачности бюджетного процесса для населения, путем реализации следующих мероприятий:

- размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска данных о бюджете и бюджетном процессе, в том числе в доступном для граждан формате «Бюджет для граждан»;

- размещение актуальной информации о формировании и исполнении

бюджета на официальном сайте города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- проведение публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

- проведение общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, затрагивающих права и интересы жителей города.

Реализация расходных обязательств Российской Федерации и Новосибирской области

В связи с разграничением расходных полномочий между федеральным, областным бюджетом и бюджетом города Новосибирска планируется получение субвенций из областного бюджета Новосибирской области для выполнения следующих государственных полномочий на:

реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях;

реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях;

на социальную поддержку отдельных категорий детей, обучающихся в образовательных организациях;

организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

образование и организацию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

организацию получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в отдельных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан;

осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по решению вопросов в сфере административных правонарушений;

предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

осуществление уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений;

осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации;

осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах";

осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

V. Бюджетная политика в сфере управления муниципальным долгом

Долговая политика города Новосибирска является составной частью бюджетной политики, которая в свою очередь определяется основными направлениями социально-экономического развития города Новосибирска.

В современных условиях доходы бюджета города не обеспечивают необходимый объем ресурсов для решения задач социального и экономического развития города. Управление муниципальным внутренним долгом города Новосибирска играет важную роль в обеспечении сбалансированности бюджета.

Основными задачами в рамках управления муниципальным долгом города Новосибирска на 2019 - 2021 годы будет оставаться проведение долговой политики, нацеленной на повышение кредитоспособности бюджета, сохранение объема муниципального долга города на экономически безопасном уровне, минимизацию рисков, связанных с обслуживанием и погашением долга, диверсификацию структуры долга и оптимизацию расходов на его обслуживание, повышение прозрачности долговой политики, обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями городского бюджета в привлечении заемных средств.

Планирование источников финансирования дефицита бюджета будет осуществляться в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Новосибирска.

Кроме того, долговая политика направлена на создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований города Новосибирска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

В результате взвешенной долговой политики, проводимой мэрией города Новосибирска, на сегодняшний день сформирован диверсифицированный долговой портфель, включающий долговые обязательства срочностью от 3 до 10 лет, в том числе обязательства по кредитам коммерческих банков, муниципальным облигациям и бюджетным кредитам. Средневзвешенная ставка по долговому портфелю города Новосибирска на 01.10.2018 составила 7,36 % годовых. Ключевая ставка Банка России с 17.09.2018 – 7,5 %.

Одним из эффективных инструментов сокращения расходов на обслуживание долга является привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) в рамках реализации проекта Федерального казначейства РФ. Экономический эффект от активного замещения банковских кредитов бюджетными кредитами за 2018 год составил порядка 110,0 млн. рублей экономии расходов на обслуживание муниципального долга.

В результате работы по управлению возобновляемыми кредитными линиями экономия бюджетных средств на обслуживание муниципального долга за 2018 года составила около 15,0 млн. рублей.

Кроме того, по итогам проведенной работы по снижению стоимости

кредитных ресурсов по заключенным контрактам с коммерческими банками, изменению графика выплаты процентов за пользование кредитными ресурсами и заключению новых контрактов по результатам проведения электронных аукционов на общую сумму 7,3 млрд. рублей экономия расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году составила порядка 245,0 млн. рублей.

Таким образом, размер экономии, достигнутой в результате управления долгом по итогам 2018 года, составил около 370,0 млн. рублей.

17 мая 2018 года рейтинговым агентством «Эксперт РА» городу Новосибирску был подтвержден долгосрочный рейтинг на уровне «ruA-» со «Стабильным» прогнозом, аналогичные рейтинги подтверждены ценным бумагам Новосибирска, находящимся в обращении. =

3 августа 2018 года международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило городу Новосибирску долгосрочные рейтинги на уровне «BB» со «Стабильным» прогнозом, аналогичные рейтинги подтверждены ценным бумагам Новосибирска, находящимся в обращении.

Подтвержденные рейтинги отражают стабильную кредитоспособность бюджета города и умеренный долг Новосибирска с равномерной структурой погашения. Новосибирск обладает необходимыми денежными ресурсами, достаточными для покрытия процентных платежей в текущем и плановом периоде.

Для выполнения поставленных задач долговой политики города Новосибирска будет продолжена работа по следующим направлениям.

1. Выбор видов заимствований для сохранения диверсифицированного долгового портфеля и их привлечение с учетом ситуации на финансовых рынках и потребности бюджета в дополнительных заимствованиях.

Основу структуры муниципального долга составляют рыночные долговые инструменты. В 2019-2021 годах, в случае благоприятной конъюнктуры на финансовом рынке, Новосибирск планирует использование муниципальных ценных бумаг в качестве источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета. Программой муниципальных внутренних заимствований будет предусмотрено ежегодное размещение средне- и (или) долгосрочных облигаций с амортизацией долга в целях рефинансирования долговых обязательств.

Привлечение кредитных ресурсов будет осуществляться с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на конкурентной основе по итогам проведения электронных аукционов, в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае нехватки бюджетных средств, привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки. Управление возобновляемыми кредитными линиями позволит обеспечить экономию бюджетных средств на обслуживании муниципального долга. Также будет учитываться необходимость соблюдения равномерности графика платежей с целью исключения пиковых нагрузок на городской бюджет.

2. Реализация программы «Управление муниципальным долгом города Новосибирска» на 2019 – 2021 годы, целью которой является управление муниципальным долгом города Новосибирска на оптимальных условиях.

В рамках программы осуществляются:

- привлечение краткосрочных бюджетных кредитов предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов на условиях,

установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- временное пополнение кассового разрыва за счет остатка средств на расчетном счете ДФиНП мэрии, открытом для учета операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета.

3. Мониторинг конъюнктуры долгового рынка для снижения рисков, связанных со способностью своевременно исполнять свои долговые обязательства, возникающие в процессе управления муниципальным долгом и анализ перспективы рефинансирования имеющихся обязательств, определения оптимального объема долговых обязательств, снижения зависимости от конъюнктуры на финансовых рынках, удлинения сроков привлечения заимствований.

4. Поддержание кредитного рейтинга на высоком уровне и формирование благоприятной кредитной истории города Новосибирска.

Подтверждение рейтингов дает дополнительные гарантии стабильности для инвесторов, что позволяет городу рассчитывать на более низкую стоимость денежных средств при осуществлении заимствований.

5. В целях повышения открытости и привлекательности Новосибирска как заемщика на официальном сайте города будет продолжена работа по опубликованию аналитической информации о долговых обязательствах города, информации о кредитных рейтингах, муниципальных ценных бумагах.

6. Поддержание диалога с участниками инвестиционного и банковского сообщества.

Выполнение поставленных задач и следование взвешенной долговой политике позволит городу минимизировать риски, связанные с осуществлением мэрией города Новосибирска муниципальных заимствований и уменьшить их стоимость.